

CAPÍTULO X

Principales riesgos identificados y conclusiones



Como resultado del análisis de la situación financiera y actuarial 2024-2025 del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), en este Capítulo se plasman las conclusiones y se resumen los principales riesgos identificados, con el propósito de aportar elementos técnicos y financieros que permitan una toma de decisiones informada para favorecer la sostenibilidad del Instituto en el largo plazo.

Los resultados del análisis financiero establecen que se tendrá suficiencia financiera hasta 2036, producto de las acciones en planeación estratégica que ha realizado el IMSS; sin embargo, se requiere continuar con el fortalecimiento de estas durante los siguientes años, así como con la implementación de nuevas intervenciones eficientes que permitan fortalecer los servicios y las finanzas institucionales para hacer frente a las principales necesidades detectadas.

X.1. Clasificación de los riesgos identificados

Para efectos del presente Informe, los riesgos que podrían tener un impacto en la situación financiera del IMSS se clasifican en cuatro categorías:

- i) Riesgos del entorno. Son atribuibles a situaciones externas al Instituto, pero que pueden afectar la dinámica de ingreso o de gastos. Se incluyen riesgos por la transición demográfica y epidemiológica por las características del mercado laboral en México, así como por el comportamiento de los factores macroeconómicos.
- ii) Riesgos de la operación. Derivan del quehacer cotidiano del Seguro Social y en esta clasificación se consideran los riesgos que surgen de las brechas en la capacidad instalada del Instituto, así como por la falta de actualización de los procesos de planeación y de la atención, lo que en diversas ocasiones no permite el aprovechamiento óptimo de la capacidad instalada del IMSS.
- iii) Riesgos por pasivos contingentes. En esta categoría se consideran el pasivo laboral derivado del Régimen de Jubilaciones y Pensiones, así como el pasivo contingente de carácter litigioso.

- iv) **Riesgos de financiamiento.** Se incluyen los riesgos por la implementación de políticas públicas que implican un gasto para el Instituto que no corresponde con el financiamiento implícito. También en esta clasificación se incorpora el riesgo por el esquema de financiamiento del Seguro de Enfermedades y Maternidad (SEM).

En las siguientes secciones de este Capítulo se detallan los riesgos identificados para cada clasificación definida, así como las principales estrategias que el IMSS ha implementado para su mitigación.

X.1.1. Riesgos relacionados con el entorno

El entorno de operación está influenciado por factores económicos, demográficos, epidemiológicos y laborales que representan riesgos relevantes para su sostenibilidad y capacidad operativa.

Los cambios en el mercado laboral formal, el envejecimiento de la población y el aumento en la prevalencia de enfermedades crónico-degenerativas impactan directamente el ingreso por cuotas obrero-patronales y la demanda de servicios. Analizar estos riesgos es fundamental para anticipar escenarios, establecer estrategias y fortalecer la planeación institucional en el mediano y largo plazo.

Riesgo 1.1.
Envejecimiento poblacional y transición epidemiológica.
Mitigante: Prevención y detección oportuna

Impacto	Estrategias de mitigación
<p>La mayor demanda de servicios médicos, derivada de una población más longeva y la prevalencia de enfermedades crónico-degenerativas, implica erogaciones crecientes en la atención a la salud.</p> <p>Durante 2024 se estima que el gasto por la atención de pacientes con diabetes, hipertensión arterial sistémica, insuficiencia renal crónica y los tres principales tipos de cáncer¹⁷⁸ ascendió a 101 mil millones de pesos, lo que representa 19.4% de los ingresos del Seguro de Enfermedades y Maternidad.</p> <p>Asimismo, el envejecimiento poblacional compromete la viabilidad financiera de la Cobertura de Gastos Médicos para Pensionados en el Seguro de Enfermedades y Maternidad, ya que solo la población activa financia dicha cobertura. En este sentido, se espera un déficit de 62,755 millones de pesos para 2025.</p>	<p>El eje central de las estrategias de mitigación para estos riesgos está enfocado en la prevención.</p> <p>El Instituto acerca los servicios preventivos mediante programas como: PrevenIMSS en Escuelas y Universidades, PrevenIMSS en Empresas, Estrategias Educativas de Promoción de la Salud (EEPS), NutrIMSS y consultas nutricionales.</p> <p>Asimismo, implementa procesos de tamizaje para identificar los padecimientos de mayor impacto (diabetes, hipertensión arterial y cáncer), lo que contribuye a un diagnóstico y un tratamiento oportuno.</p> <p>Durante 2024 se implementó una prueba piloto del modelo de Prevención y Control de Riesgos Cardiovasculares y Metabólicos (Prevecor).</p> <p>En el Capítulo V se incorpora mayor detalle sobre estas estrategias.</p>

¹⁷⁸Cáncer de mama, de próstata y cervicouterino.

Riesgo 1.2.**Informalidad del mercado laboral en México.****Mitigante: Programas y estrategias para ampliar la cobertura de servicios y prestaciones a sectores de la población excluidos de la seguridad social**

Impacto	Estrategias de mitigación
<p>De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, al cierre de abril de 2025, la tasa de informalidad laboral en el país fue de 54.7%. Aunque el empleo formal ha incrementado en los últimos años, de manera histórica más de la mitad de la fuerza laboral en México se ha desempeñado en la economía informal.</p> <p>Este comportamiento estructural del mercado laboral limita el acceso a la seguridad social para las personas trabajadoras que se encuentran en la informalidad, así como la base de ingresos para el Instituto.</p>	<p>El Instituto ha implementado programas como:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) Personas trabajadoras del hogar. ii) Incorporación voluntaria al Régimen Obligatorio del Seguro Social de personas trabajadoras independientes. <p>Asimismo, se dio continuidad a los trabajos para la incorporación al Seguro Social de personas trabajadoras en plataformas digitales.</p> <p>En el Capítulo I se incorpora mayor detalle sobre estas estrategias.</p>

Riesgo 1.3.**Volatilidad macroeconómica.****Mitigante: Programas y estrategias para ampliar la cobertura de servicios y prestaciones a sectores de la población excluidos a la seguridad social**

Impacto	Estrategias de mitigación
<p>La incertidumbre presente en los factores más relevantes de la economía impacta en los ingresos y en la inversión de las reservas del Instituto: inflación, tasas de interés y desaceleración económica, se encuentran entre las más importantes.</p>	<p>El IMSS cuenta con un área especializada para la inversión de los recursos financieros institucionales, con el propósito de salvaguardar e incrementar su valor. Dicho proceso se lleva a cabo mediante el análisis diario del entorno económico, tanto local como internacional, y considera indicadores clave y eventos relevantes que permiten anticipar movimientos en los mercados y ajustar las estrategias en consecuencia.</p>

X.1.2. Riesgos relacionados con la operación

Son riesgos inherentes a las funciones cotidianas en la prestación de los servicios que contempla la Ley del Seguro Social.

Si bien se han destinado recursos crecientes para fortalecer el nivel de atención, la capacidad instalada para responder a la demanda de servicios, sobre todo de salud, ha quedado por debajo del ritmo de crecimiento de la población derechohabiiente. Esta situación genera una brecha principalmente en los aspectos de infraestructura, personal, equipo médico e insumos para la salud.

Por otro lado, los procesos establecidos para atender a la población derechohabiiente y para la planeación del gasto requieren ser modernizados y adaptados a las necesidades y a los recursos vigentes. De acuerdo con un análisis de las mejores prácticas, la falta de actualización no permite un aprovechamiento óptimo de la capacidad instalada con que cuenta el Instituto.

Riesgo 1.4.**Riesgos relacionados con la capacidad instalada.****Mitigante: Estrategias de expansión de la capacidad instalada**

Impacto	Estrategias de mitigación
Infraestructura. Al cierre de 2024, el IMSS registró 0.69 camas por cada 1,000 derechohabientes, para alcanzar la meta recomendada de 1 cama por cada 1,000 derechohabientes, se requieren 17,324 camas adicionales, lo que equivale a una inversión estimada de 413 mil millones de pesos.	Ampliación y rehabilitación de la infraestructura médica. Se puso en marcha la construcción de 10 hospitales nuevos. Asimismo, durante 2024 se concluyó 1 Hospital General Regional, 4 Unidades de Medicina Familiar y 3 Centros de Mezclas. Por otro lado, se culminó el fortalecimiento de 7 ampliaciones o remodelaciones de obra en el segundo nivel de atención médica. Para 2025 se tiene prevista la rehabilitación de 59 áreas de Atención Médica Continua, 23 áreas de Urgencias y 124 áreas de Terapia Intensiva, así como trabajos de rehabilitación mayor en 24 hospitales prioritarios. En los Capítulos II y IX se incorpora mayor detalle de las estrategias de mitigación.
Recursos humanos. Para ubicarse en el promedio de recursos humanos especializados en salud de los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), se requerirán 100 mil profesionales en Medicina en contacto con pacientes y 389 mil de Enfermería.	Reclutamiento y formación de recursos humanos. Anualmente, se lleva a cabo el evento de reclutamiento y contratación de personal médico. En 2024 se reclutaron 7,900 médicas y médicos especialistas y se ofrecieron 11,199 plazas para residentes (6% más que en 2023). En los Capítulos II y V se incorpora mayor detalle sobre estas estrategias.
Equipo médico. Uno de los mayores desafíos del IMSS es contar con los recursos financieros suficientes para el mantenimiento, adquisición y sustitución de equipo médico que, por su uso intensivo, tiene mayores posibilidades de deterioro y obsolescencia.	Sustitución de equipo médico. En los últimos años se ha invertido en la sustitución de aceleradores lineales, equipo para la atención obstétrica y prenatal, Anatomía Patológica, unidades de anestesia, equipamiento para el servicio de Radiodiagnóstico, salas quirúrgicas, Terapias Intensivas, Estomatología, entre otros. Para 2025 fueron aprobados 11 Programas de Inversión en materia de equipamiento médico. En los Capítulos II y IX se incorpora mayor detalle sobre estas estrategias.
Insumos para la salud. Si bien el surgimiento de nuevas tecnologías en salud ha representado una mejora en la esperanza de vida para las y los pacientes, implica una demanda de tratamientos farmacológicos (algunos de alto costo) por un mayor tiempo, lo que representa un incremento en las erogaciones.	Abastecimiento de insumos para la salud. El IMSS participó en la compra consolidada complementaria encabezada por la Secretaría de Salud, así como en compras consolidadas complementarias y compras encabezadas por Laboratorio de Biológicos y Reactivos de México (Birmex). Las compras consolidadas del Sector Salud tienen el objetivo de economizar la compra de los insumos. En el Capítulo V se incorpora mayor detalle sobre estas estrategias.

Riesgo 1.5.**Riesgos relacionados con los procesos de atención y planeación.****Mitigante: Incremento de la capacidad resolutiva, mediante la modernización de los procesos de atención y planeación**

Impacto	Estrategias de mitigación
<p>Abarca todos aquellos procesos para la atención de la población y de planeación que deben actualizarse para el óptimo aprovechamiento de la capacidad instalada del Instituto.</p> <p>Incluye procesos relacionados con la prestación de servicios médicos, de servicios para proporcionar prestaciones económicas y sociales, y procesos para la gestión administrativa, entre otros.</p> <p>Asimismo, incluye áreas de mejora en la planeación, principalmente en cuanto al ejercicio del gasto.</p>	<p>Se han implementado diversas estrategias que permiten el mejor aprovechamiento de la capacidad instalada con la que se cuenta, a través de: la capacitación del personal, la implementación de jornadas extraordinarias para abatir el rezago en la atención médica, la investigación, la puesta en marcha de plataformas tecnológicas, la digitalización de procesos y la planeación para la ejecución del gasto.</p> <p>Las estrategias de mitigación de este riesgo permiten tener mejoras en la atención mediante intervenciones costo-eficientes.</p> <p>En los Capítulos del II al VI se incorpora mayor detalle sobre estas estrategias.</p>

X.1.3. Riesgos por pasivos contingentes

Los pasivos contingentes son obligaciones que surgen de sucesos pasados y cuya existencia se confirma por la ocurrencia de eventos futuros inciertos. En esta categoría se incluyen el pasivo laboral derivado del Régimen de Jubilaciones y Pensiones (RJP) y el pasivo contingente de carácter litigioso.

Riesgo 1.6.**Régimen de Jubilaciones y Pensiones.****Mitigante: Cálculo individualizado de las pensiones de la seguridad social para la población jubilada y pensionada por el Régimen de Jubilaciones y Pensiones**

Impacto	Estrategias de mitigación
<p>En la última década, las obligaciones de carácter laboral contraídas por el Instituto a través del Régimen de Jubilaciones y Pensiones registraron un crecimiento de 6% en términos reales. Aunque el grupo poblacional con este derecho se encuentra acotado como consecuencia de las reformas implementadas respecto al pasivo laboral, este seguirá representando una proporción significativa de las erogaciones en los próximos años. Este gasto, junto con el de otras prestaciones contractuales, fue equivalente a 25.5% del total del gasto durante 2024.</p>	<p>Se encuentra en proceso la elaboración del documento metodológico que soporte el proceso que ha implementado el IMSS para el cálculo de los importes de pensión de la seguridad social al amparo de la Ley del Seguro Social de 1973 por cada persona. Esto permitirá al IMSS, en su carácter de patrón, recuperar de forma adecuada los recursos con cargo al Gobierno Federal que forman parte del financiamiento del Régimen de Jubilaciones y Pensiones. No obstante, el gasto de este plan de pensiones seguirá siendo una parte significativa en los gastos para las próximas décadas.</p>

Riesgo 1.7.**Pasivo contingente de carácter litigioso.****Mitigante: Estrategias en materia laboral**

Impacto	Estrategias de mitigación
<p>Representa una contingencia de corto y mediano plazo. Al cierre de 2024, el Seguro Social cuenta con 302,259 juicios que representan un pasivo contingente por 69,398.9 millones de pesos, de los que 83% corresponden a juicios laborales. Este importe equivale a 69% del presupuesto autorizado en 2024 para medicinas y suministros.</p>	<p>En 2024 se implementaron diversas estrategias en materia laboral (enfocadas principalmente en abatir el rezago en la resolución de juicios y la implementación del protocolo interno para la celebración de convenios), en materia administrativa y fiscal, juicios civiles, mercantiles y penales, entre otros.</p> <p>En el Capítulo VIII se incorpora mayor detalle sobre estas estrategias.</p>

X.1.4. Riesgos de financiamiento

Se incluyen en esta clasificación los riesgos por aquellos esquemas de financiamiento que impliquen ingresos insuficientes para cubrir los gastos por la prestación de servicios.

Riesgo 1.8.

Cambios en políticas públicas sin financiamiento asociado.

Mitigante: Análisis de la suficiencia de las fuentes de financiamiento

Impacto	Estrategias de mitigación
Los cambios en políticas públicas que no consideren un financiamiento alineado con los gastos que implican su implementación pueden poner en riesgo la correcta planeación del gasto. Ejemplos de estos cambios son la reforma a la cobertura del ramo de guarderías y la cobertura mediante el Seguro de Enfermedades y Maternidad de grupos como estudiantes y personas beneficiarias del Programa Jóvenes Construyendo el Futuro.	Se analiza y revela a las instancias competentes cuando algún cambio en las políticas públicas podría impactar en la situación financiera.

Riesgo 1.9.

Esquema de financiamiento del Seguro de Enfermedades y Maternidad.

Mitigante: Análisis de alternativas para equilibrar los ingresos y los gastos del SEM

Impacto	Estrategias de mitigación
Los cambios en políticas públicas que no consideren un financiamiento alineado con los gastos que implican su implementación pueden poner en riesgo la correcta planeación del gasto. Por ejemplo, la reforma a la cobertura del ramo de guarderías y la cobertura mediante el Seguro de Enfermedades y Maternidad de grupos como estudiantes y personas beneficiarias del Programa Jóvenes Construyendo el Futuro.	Si bien el esquema de financiamiento del SEM no permite una dinámica de actualización acorde con los gastos que se generan en este seguro, el IMSS analiza e implementa estrategias para eficientar el ejercicio del gasto. Asimismo, se analizan estrategias como el rebalanceo de primas entre seguros, de modo que no se modifiquen las cuotas obrero-patronales ni la aportación del Gobierno Federal para el financiamiento conjunto de los seguros considerados, así como la indexación de los componentes de las cuotas al salario base de cotización.

Consideración final

La situación financiera del IMSS presenta retos estructurales que requieren atención oportuna y sostenida. Si bien se han implementado diversas medidas para mejorar la eficiencia operativa, promover un ejercicio responsable del gasto y fortalecer los ingresos, persisten presiones asociadas con el cambio demográfico, el incremento en la prevalencia de enfermedades crónico-degenerativas, la expansión de servicios, así como la necesidad de inversión en infraestructura y personal de salud.

El Instituto continúa desarrollando estrategias para mitigar estos riesgos, como el fortalecimiento de la prevención en salud, la optimización de la capacidad instalada, el análisis y elección de las alternativas más convenientes para la prestación de los servicios, la innovación y mejora continua de los procesos, la gestión eficiente del gasto, el control interno y la planeación.

Para fortalecer la salud financiera del IMSS, año con año se continuará con los análisis financieros y ejercicios de diagnóstico que promuevan una planeación acorde con las necesidades de la población derechohabiente, así como la mitigación de riesgos e implementación de estrategias que le permitan garantizar su operación en el largo plazo. El compromiso con la transparencia, la rendición de cuentas y la mejora continua serán clave para preservar el derecho a la salud y la seguridad social de millones de mexicanas y mexicanos.